

KBC »DR DRAGIŠA MIŠOVIĆ – DEDINJE«
Heroja Milana Tepića br. 1
Broj: 01-712/6
Datum: 17.02.2017. godine

Predmet: Pojašnjenje konkursne dokumentacije 2 za javnu nabavku - Ishrana za pacijente
br. 03/17

Veza: Zahtev od 14.02.2017.godine.

Poštovani, u vezi pojašnjenja konkursne dokumentacije, u postupku javne nabavke **Ishrana za pacijente br. 03/17**, obaveštavamo Vas sledeće:

Pitanje ponuđača:

Naručilac je dana 27.01.2017. godine na Portalu javnih nabavki, objavio poziv za podnošewe ponuda po predmetnoj javnoj nabavci, za nabavku dobara - **Ishrana za pacijente – 15894220 – Bolnički obroci.**

U Konkursnoj dokumentaciji povodom javne nabavke–Ishrana za pacijente, otvoreni postupak javna nabavka br. 03/2017 od 27.01.2017. godine, kao dodatni uslov za učešće u predmetnom postupku javne nabavke, između ostalog u tački 1.2. navedeno je: *“Da ponuđač raspoláže neophodnim poslovnim kapacitetom: Smatraće se da ponuđač raspoláže dovoljnim poslovnim kapacitetom ukoliko je u poslednje dve godine (2015/2016.) ostvario promet dobara koji su predmet javne nabavke (15894220 – Bolnički obroci) u iznosu od najmanje 50.000.000,00 dinara bez PDV-a.”*

Dalje u konkursnoj dokumentaciji, u Uputstvu kako se dokazuje ispunjenost uslova, vezano za prethodno navedeni uslov, navedeno je: *“U cilju dokazivanja poslovnog kapaciteta, ponuđač je dužan da dostavi spisak najvažnijih isporučenih dobara (prilog XIII.) u prehodne dve godine, sa iznosima, datumima (godina) i listama kupaca odnosno naručilaca. Za svakog navedenog kupca-naručioca, potrebno je dostaviti potpisanu i overenu potvrdu izdatu od strane kupca-naručioca. Smatraće se da ponuđač raspoláže dovoljnim poslovnim kapacitetom ukoliko je u poslednje dve obračunske godine (2015/2016.) ostvario promet dobara koji su predmet javne nabavke – Ishrana za pacijente (15894220 – Bolnički obroci) u iznosu od najmanje 50.000.000,00 dinara bez PDV-a.”*

U pogledu ponuda koje podnosi grupa ponuđača navedeno je: *„Za dodatni uslov pod tačkom 5. – U cilju ispunjavanja zahtevanog dodatnog uslova neophodno je da svi članovi grupe dostave po najmanje jednu potvrdu o isporuci dobara koja su predmet nabavke – Ishrana za pacijente (15894220 – Bolnički obroci). Ostale uslove propisane konkursnom dokumentacijom grupa ponuđača ispunjava zajedno.“*

Ukazujemo da se u Konkursnoj dokumentaciji ne navodi opravdan razlog za postavljanje ovakvog dodanog uslova. Odnosno, ne navodi se jasan razlog zašto će Naručilac smatrati da ponuđač raspolaže dovoljnim poslovnim kapacitetom ukoliko je u poslednje dve obračunske godine (2015/2016.) ostvario promet dobara koji su predmet javne nabavke – Ishrana za pacijente (15894220 – Bolnički obroci) u iznosu od najmanje 50.000.000,00 dinara bez PDV-a, a ne i ako dostavi dokaze da je u istom obimu ostvario promet dobrima koja su istovrsna, tj. imaju istu namenu, svojstva i pripadaju istoj grupi dobara? Nejasno je u čemu se suštinski predmet nabavke razlikuje od ostalih istovrsnih i srodnih dobara u smislu dokazivanja minimalnog poslovnog kapaciteta, odnosno tehnološkog, tehničkog, finansijskog, kadrovskog i poslovnog aspekta proizvodnje istog.

Opštim rečnikom nabavke, uz Bolničke obroke kao posebnog dobra, predviđena u i sledeća dobra: Pripremljeni obroci – 15894200, Školski obroci – 15894210, Vegetarijanski obroci – 15894110. Reč je o dobrima koja su istovrsna, tj. imaju istu namenu, svojstva i pripadaju istoj grupi dobara. Razlike između ove grupe dobara su vrlo male i proističu pre svega iz toga što su namenjeni različiti kategorijama stanovništva (deca, bolesnici, vegetarijanci, ostalo stanovništvo), a sledstveno tome se razlikuje i nutricionistički sadržaj ovih obroka (jedni su prilagođeni deci, drugi bolesnicima i dr.). Međutim, ne postoje nikakve razlike između ovih dobara u smislu tehnološkog, tehničkog, finansijskog, kadrovskog i poslovnog aspekta proizvodnje. Dakle, svako ko je u stanju da proizvede određenu količinu Školskih obroka – 15894210 ili Pripremljenih obroka – 15894200 u stanju je i da u istom kvalitetu proizvede toliku količinu Bolničkih obroka – 15894220 ili Vegetarijanskih obroka – 15894110. Smatramo da je teza nasporna i opšte poznata, tj. da je ovo opšti stav struke i spremni smo da na ovu okolnost piližimo stručno veštačenje, ukoliko je isti sporan.

Uz to mišljenja smo da se, pored neopravdano strogog dodatnog uslova da ponuđači moraju imati ostvaren promet **Bolničkih obroka (15894220-9)** u određenom obimu za protekle dve godine, konkurencija se dodatno sužava propisivanjem: U cilju ispunjavanja zahtevanog dodatnog uslova neophodno je da svi članovi grupe dostave po najmanje jednu potvrdu o isporuci dobara koja su predmet nabavke – Ishrana za pacijente (15894220 – Bolnički obroci). Ostale uslove propisane konkursnom dokumentacijom grupa ponuđača ispunjava zajedno. Indikativno je što samo ovaj uslov se mora ispuniti pojedinačno, a svi ostali zajedno.

Naime, ovde podnosilac privredno društvo

_____ kao potencijalni Ponuđač u predmetnom postupku javne nabavke, posluje od 2008. godine, u sastavu _____ multinacionale kompanije _____ i u dosadašnjem periodu proizvelo i isporučio je u Republici Srbiji preko 10 miliona pripremljenih obroka (15894200-3), a u poslednje dve obračunske godine (2015/2016) u obimu preko 3 miliona Pripremljenih obroka (15894200-3), vrednosti preko 500.000.000,00 dinara po godini. Imajući to u vidu, smatramo da svojim tehničkim, finansijskim, kadrovskim i poslovnim kapacitetima ispunjavamo sve uslove da učestvujemo u predmetnoj javnoj nabavci i da na traženi način proizvodimo i isporučujemo Bolničke obroke (15894220-9).

U cilju pripreme ponude, a na osnovu Zakona o javnim nabavkama i prethodno iznete elaboracije pravnog stanovišta, molimo za sledeće dodatne informacije i pojašnjenja, u vezi predmeta nabavke, odnosno:

- da li će Komisija za javne nabavke oceniti da ponuđač raspolaže sa dovoljnim poslovnim kapacitetom za učešće u predmetnoj javnoj nabavci i da je njegova ponuda prihvatljiva, ako u svojoj ponudi dostavi odgovarajuće dokaze da je u poslednje dve obračunske godine (2015/2016) ostvario promet dobara – Pripremljeni obroci (15894200-3) u iznosu od preko 50.000.000,00 dinara po godini, a koji su istovrsni bolničkim obrocima (15894220-9), odnosno pripadaju istoj grupi i kategoriji dobara prema Opštem rečniku nabavke, član 3. stav 1. tačka 12. Zakona o javnim nabavkama?
- u vezi sa prethodnim pitanjem, da li će Komisija za javne nabavke oceniti da ponuđač raspolaže sa dovoljnim poslovnim kapacitetom za učešće u predmetnoj javnoj nabavci i da je njegova ponuda prihvatljiva, ako ponudu podnese eventualno u okviru grupe ponuđača, od kojih je drugi član ostvario promet dobara koji su predmet javne nabavke (15894220 – Bolnički obroci) u iznosu od najmanje 50.000.000,00 dinara bez PDV-a, i koji će biti nosilac posla prema međusobnom sporazumu?

Dodajemo, da iz uvida u konkursnu dokumentaciju i načina kako su propisani uslovi za učešće (posebno dodatni uslovi iz člana 76. ZJN) stvara utisak da je Ponuda sačinjena sa namerom da se iz kruga potencijalnih ponuđača bez opravdanja isključe svi oni subjekti koji do sada nisu imali promet Bolničkih obroka (15894220-9). Sa druge strane, sa stanovišta tehnološkog, tehničkog, finansijskog, kadrovskog i poslovnog aspekta proizvodnje, odnosno dokazivanja minimalno potrebnog poslovnog kapaciteta kao dodatnog uslova iz člana 76 ZJN, stručno se ne može opravdati razlikovanje Bolničkih obroka od svih drugih dobara iz iste grupe i kategorije dobara prema Zakonu o javnim nabavkama. Razlike između Bolničkih obroka (15894220-9) i ostalih obroka u okviru ove grupe dobara su vrlo male i proističu pre svega iz toga što su namenjeni različiti kategorijama stanovništva (deca, bolesnici, vegetarijanci, ostalo stanovništvo), a sledstveno tome se razlikuje i nutricionistički sadržaj ovih obroka (jedni su prilagođeni deci, drugi bolesnicima i dr.). Ove "razlike" ne opravdavaju da se u konkretnom slučaju izdvajaju u pogledu dokazivanja minimalnog poslovnog kapaciteta.

Zatim, želimo da ukažemo da je smisao i cilj Zakona o javnim nabavkama prilikom određivanja dodatnih uslova iz člana 76. (između ostalog i propisivanja minimalnog poslovnog kapaciteta), jeste da se obezbedi da u postupku javne nabavke učestvuju ponuđači koji su za to zaista kvalifikovani i sposobni, ali istovremenu i obavezu naručioca da prilikom propisivanja dodatnih

uslova (minimalnih kapaciteta) vodi računa da tako određeni uslovi ne diskriminišu ponuđače, da su u logičkoj vezi sa predmetnom javne nabavke i da ne narušavaju princip tržišne konkurencije.

Takođe, Zakon o javnim nabavkama u članu 10. propisuje da je naručilac dužan da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju. **Naručilac ne može da ograniči konkurenciju**, a posebno ne može onemogućavati bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom upotrebom pregovaračkog postupka, **niti korišćenjem diskriminatorskih uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma** (Načelo obezbeđenja konkurencije).

Stim u vezi, ukoliko bi odgovor na upućena pitanje bio negativan smatraćemo da je reč o diskriminatorskom uslovu koji neopravdano sužava konkurenciju i isključuje izvan kruga potencijalnih ponuđača sve one koji se bave proizvodnjom dobara iz iste grupe kao predmetno dobro javne nabavke (15894220 – Bolnički obroci), pa ovde podnosilac zadržava sva prava u postupku vezano za osporavajne zakonitosti predmetne Konkursne dokumentacije.

Dodatno, poziva se naslovljeni Naručilac da izvrši ispravku uočenih nedostataka i nepravilnosti u konkursnoj dokumentaciji. U suprotnom, ovako postaljenim dodatnim uslovima zainteresovaniji ponuđači za učešće u ovom postupku potencijalno se stavljaju u nepovoljan položaj, a čime se dovode u pitanje načela obezbeđivanja konkurencije i jednakosti ponuđača, i što će biti osnov da se podnese Zahtev za zaštitu ponuđača iz člana 149. stav 3. Zakona o javnim nabavkama.

Odgovor Naručioca:

Poštovani,

Članom 63. Zakona o javnim nabavkama, predviđeno je da zainteresovano lice može, u pisanom obliku tražiti od naručioca dodatne informacije ili pojašnjenja u vezi sa pripremanjem ponude, najkasnije pet dana pre isteka roka za podnošenje ponude. U ovom slučaju naručilac je dužan da zainteresovanom licu u roku od tri dana od dana prijema zahteva, pošalje odgovor u pisanom obliku i da istovremeno tu informaciju objavi na Portalu javnih nabavki, kao i na svojoj internet stranici.

Dakle, Zakon poznaje zahtev za dodatne informacije ili pojašnjenje u vezi sa pripremanjem ponude i davanje odgovora na ovaj zahtev. Cilj ovakve odredbe je da se zainteresovanim licima i budućim ponuđačima omogući i olakša pripremanje i dostavljanje ponude, u slučaju da postoje nejasnoće u vezi pripreme i sastavljanja ponude, a sve u funkciji prikupljanja ispravnih, prihvatljivih i međusobno merljivih ponuda i dobijanje najboljih dobara za određenu cenu. Ovakav zahtev ne uključuje davanje primedbi na konkursnu dokumentaciju, a još manje davanje predloga za izmenu konkursne dokumentacije da bi se ona prilagodila uslovima i interesima zainteresovanih lica – eventualnih ponuđača, kao i davanje odgovora na pitanja zainteresovanog lica da li ista ispunjavaju uslove određene konkursnom, kada su ti isti uslovi jasno, precizno i nedvosmisleno utvrđeni konkursnom dokumentacijom, a sve u skladu sa zakonom. Takođe, sama konkursna dokumentacija je objavljena u skladu sa Zakonom, te je na taj način obezbeđena maksimalno moguća i predviđena javnost, te zadovoljen zahtev za obezbeđenjem konkurencije.

Naručilac u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, izrađuje konkursnu dokumentaciju i utvrđuje uslove za učestvovanje u postupku javne nabavke, imajući u vidu svoja ovlašćenja, prava, obaveze i odgovornosti, a pre svega imajući u vidu interes Naručioca za dobijanje odgovarajućih, ispravnih i prihvatljivih ponuda kojim bi dobio što bolji kvalitet dobara za što manja sredstva. Sam postupak javne nabavke, na način na koji je uređen Zakonom, pretpostavlja javnost i konkurentnost.

Postojanje same činjenice da neko zainteresovano lice (u najširem smislu) ne ispunjava neki od postavljenih uslova u postupku javne nabavke, ne znači da je Naručilac dužan da izmeni uslove ili konkursnu dokumentaciju i omogući najširem mogućem krugu lica da učestvuje pod prividom ostvarenja načela javnosti i konkurentnosti, a naročito ne znači da je Naručilac odredio diskriminatorne uslove i povredio Zakon. Uvođenje, pored obaveznih, dopunskih uslova za učestvovanje u postupku javne nabavke, upravo i postoji kako bi odslikalo specifičnosti konkretnog predmeta javne nabavke, sve u skladu sa interesima i procenama Naručioca, u okvirima Zakona.

Ovo sve istaknuto, imajući naročito u vidu član 76 Zakona o javnim nabavkama, na koje se poziva i samo zainteresovano lice u svom dopisu, koje u stavu 6 propisuje da: „Naručilac određuje uslove za učešće u postupku tako da ti uslovi ne diskriminišu ponuđače i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke”.

Predmet ove javne nabavke jeste Ishrana za pacijente (15894220 – Bolnički obroci). Imajući u vidu činjenicu da je Naručilac Kličniko-bolnički centar, jasno je da samo dobro koje predstavlja predmet javne nabavke čini izuzetno važno dobro za Naručioca, iz razloga što je ista u funkciji pružanja zdravstvenih i medicinskih usluga kod Naručioca.

Radi navedenog, neosnovani su navodi zainteresovanog lica da je predmet javne nabavke – Bolnički obroci, istovrsno dobro predmetu prometa zainteresovanog lica – Pripremljenih obroka (15894200-3), ni dalji navodi zainteresovanog lica kako su u pitanju istovrsna dobra jer imaju istu namenu, svojstva i pripadaju istoj grupi dobara, nisu pravno utemeljeni niti potkrepljeni činjeničnim stanjem, iz razloga što navedena dobra nemaju istu namenu, niti su namenjena istoj grupi krajnjih korisnika, a upravo je radi toga i napravljena razlika u Opštem rečniku nabavke između dobara Bolničkih obroka i ostalih navedenih obroka.

Na osnovu navedenog, a imajući u vidu delatnost Naručioca, nesumnjiv je značaj hrane za pacijente kao dobra – predmeta ove javne nabavke, a samim tim i jasna specifikacija kako predmeta javne nabavke, tako i dodatnih uslova propisanih konkursnom dokumentacijom. Dopunski uslovi ni na koji način ne diskriminišu ponuđače, a nalaze se u striktnoj logičkoj vezi sa predmetom ove javne nabavke. Naručilac je postavio takve dopunske uslove koji treba svojim postojanjem da predstavljaju objektivan preduslov za kvalitetno izvršenje budućeg ugovora. Stoga, pobijani uslovi predstavljaju minimum koji bi zadovoljio potrebe i ciljeve Naručioca, a koji ne onemogućavaju javnost, konkurentnost, te nisu diskriminatorni, već je njihov cilj usmeren ka obezbeđivanju što boljeg kvaliteta predmetnih dobara, te ispunjenje ovih dopunskih uslova od strane zainteresovanog lica – eventualnog ponuđača, predstavlja garanciju kvaliteta usluge i dobara, kao i dokaz iskustva, opremljenosti i stručnosti u isključivoj pripremi i prometu dobara koje upravo i predstavljaju predmet ove javne nabavke.

U pogledu drugog dela zahteva, odnosno zahteva za informacije i pojašnjenja, Naručilac još jednom prilikom ponavlja navode kako isti ne predstavljaju predmet zahteva predviđenog članom 63. Zakona o javnim nabavkama, iako je formalno tako naslovljen, odnosno da nije usmeren ka dobijanju informacija vezanih za pripremanje ponude, već je predmet istog pitanje Naručiocu da li zainteresovano lice ispunjava uslove predviđene konkursnom dokumentacijom.

Naručilac neće ponavljati navode da su ovlašćenja, prava, obaveze i dogvornosti Naručioca da izradi konkursnu dokumentaciju, imajući u vidu interes Naručioca za dobijanje odgovarajućih, ispravnih i prihvatljivih ponuda, koji bi dobio što bolji kvalitet dobara za što manja sredstva. Činjenica da neko zainteresovano lice ne ispunjava neki od zadatih uslova predviđenih konkursnom dokumentacijom, ne znači da je ograničena konkurencija i da se onemogućava bilo koji ponuđač da učestvuje u postupku javne nabavke postavljanjem diskriminatornih uslova, tehničkih specifikacija ili kriterijuma. Kako su postavljeni uslovi koje zainteresovano lice pobija, u skladu sa predmetnom javne nabavke, imajući u vidu delatnost Naručioca, kao i da su navedeni

uslovi u logičkoj vezi sa istim u skladu sa članom 76 Zakona o javnim nabavkama, Naručilac ističe da ni na koji način nisu korišćeni diskriminatorni uslovi.

Naručilac, prilikom definisanja dodatnih uslova ima obavezu da obezbedi konkurenciju među ponuđačima, ali to sa druge strane ne znači da ima obavezu da definiše dodatne uslove za učešće na način da omogući svakom zainteresovanom ponuđaču da učestvuje u postupku javne nabavke. Naručilac polazi od svojih objektivnih potreba, a ne od poslovnih i ekonomskih interesa ponuđača.

Shodno gore navedenom Naručilac ne prihvata sugestiju za imenom konkursne dokumentacije.

Zahvaljujemo se na saradnji,



Komisija za javnu nabavku